

香港首個「五年規劃」 生物科技產業發展政策倡議書 (摘要簡報)

以牛潭尾「醫產學研」佈局、香港藥物及醫療器械監督管理中心（CMPR）與公私營合作為抓手，
打造香港為國際醫療創新及生物科技樞紐



立法會議員 陳恒鎭



粵港澳大湾区
企业家联盟
Guangdong-HK-Macao Bay Area
Entrepreneurs Alliance



大灣區健康產業協會
Greater Bay Area Health Industries Association



上海市生物醫藥行業協會



深圳前海香港商會
Hong Kong Chamber of Commerce, Qianhai, Shenzhen



大湾区学院暨研究院
GBA Academy and Research Institute



報告目錄

01

生物科技產業
現狀挑戰
與戰略瓶頸

02

頂層設計與定位

03

首個「五年規劃」
生物科技產業
三大戰略基建

04

案例經驗
與啟示

05

首個「五年規劃」
生物科技產業發展
十大倡議

06

展望2030+

現狀挑戰與戰略瓶頸

香港要將「科研優勢」真正變成「產業優勢」

01

科研與產業化之間存在「死亡之谷」

香港科研能力強，但GMP-Ready廠房、公共醫藥合同研發生產組織（CDMO）、中試和工程化團隊不足，很多項目做到早期研發後就要外移，知識產權、人才和高增值職位難以留港。



02

臨床試驗能力未充分轉化為產業吸引力

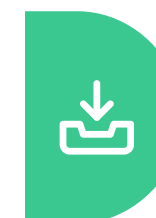
香港醫療水平高，但倫理審批、合約、招募、數據標準和跨境樣本流動仍未平台化；制約了香港突破臨床資源瓶頸、進而吸引全球頂尖研究項目的競爭力。



03

藥械監管仍處於制度建設初期

香港藥械監管雖已明確走向「第一層審批」轉型，但仍處於制度建設初期。香港藥物及醫療器械監督管理中心（CMPR）需要審評員、臨床醫學/藥學專家等各類專業人才與足夠案件量來積累經驗，並與臨床試驗及北都、牛潭尾等產業平台同步規劃，以形成世界級的監管能力。



現狀挑戰與戰略瓶頸

香港要將「科研優勢」真正變成「產業優勢」

04

資本市場強，但早期耐心資本不足

香港有18A上市和國際融資優勢，但在早期概念驗證、臨床前及各關鍵研發節點上，缺乏能承擔風險的「耐心資本」與專業公共資金支持，導致優質科研項目難以在香港孵化至上市階段。



05

北部都會區仍需由土地規劃轉向產業運營

北部都會區提供空間與跨境制度條件，但不能只做辦公和地產項目；應以「產業運營商」思維，打造貫穿「研發-臨床-中試-應用」的完整生物科技產業閉環。



06

人才結構與制度能力不足

香港的監管科學、臨床項目管理及轉化醫學等複合型專業人才依然短缺；未來應以牛潭尾大學城為平台，整合跨機構培訓、實習與國際合作機制，建構完整的生物科技產業人才梯隊。



07

香港研發佔GDP比重過低，且未有將「內生有機增長」納入評判經濟高質量發展的指標



頂層設計與 定位

香港應採取「小規模、高
技術、高附加值」定位



「醫產學研」是香港生物
科技集聚的必要條件



01

香港受限於土地與成本，應發揮國際化制度與科研優勢，聚焦「小規模、高技術、高附加值」的前沿領域，集中發展先進療法、生物製藥、精準診斷、AI藥物發現、高端醫療器械、植物藥標準化，以及小批量、高價值、強合規要求的生產質量管理規範（GMP）製造；並以「香港主導」模式與大灣區內地城市錯位分工，構建完整且高效益的醫藥創新生態圈。

02

生物科技產業依賴臨床與科研的高頻互動，建議將牛潭尾定位為香港生命健康科技的臨床轉化核心區——牛潭尾不應只是大學校園，而應以第三間醫學院與綜合醫教研醫院為核心，將共享醫技、臨床試驗、科研轉化和企業研發總部等放在同一功能區，打造「醫產學研」深度融合的產業集聚區，打通從科研到產業的「最後一公里」。

香港首個「五年規劃」 生物科技產業三大戰略基建



CMPR： 由本地審批 機構升級為 產業制度樞紐

CMPR=香港藥物及醫療器械監督管理中心

- 提升國際認受性：對接ICH（國際人用藥品註冊技術要求協調會指導原則）、PIC/S（國際醫藥品稽查協約組織）等國際規則，爭取世界衛生組織上市監管機構高成熟度評級（ML3或ML4評級）。
- 推動監管互認：加強與內地、新加坡及東盟合作，提升香港審評結果的區域採信度。
- 完善監管體系：建立GxP檢查、電子申報、上市後監測及真實世界證據平台。
- 聚焦優勢領域：優先發展罕見病藥、癌症藥、先進療法、精準診斷及植物藥審評。
- 建立香港標準：發揮中藥科研及臨床優勢，以植物藥和中藥標準化作突破口，推動香港成為區域註冊樞紐及國際監管節點。

香港首個「五年規劃」 生物科技產業三大戰略基建



公私營合作： 加快北都生命 健康基建

- 引入公私營合作模式：由政府以土地、政策和首期資金引導，社會資本與專業團隊參與建設及運營。
- 多方共同參與：引入龍頭企業、園區營運商、醫療機構及基金。
- 建設關鍵平台：涵蓋臨床試驗中心、GMP-Ready廠房、公共CDMO（合同研發生產組織）、共享醫技中心及科研轉化設施。
- 靈活融資發展：探索BOT（建設—經營—轉讓）、DBFO（設計—建造—融資—運營）、長期租約、產業基金、股權和債券等模式。
- 改革招標機制：由「地價最大化」轉向「產業貢獻最大化」，重點評估研發、就業、人才培訓及技術轉化成效。

香港首個「五年規劃」 生物科技產業三大戰略基建



由「項目制」
轉向
「平台制」*

- 建立共享平台：將臨床試驗、數據治理、GMP試製、監管諮詢及融資機制開放予多家企業重複使用。
- 形成「一個需求池」：由醫管局及醫學院整合臨床、長者照護和生活場景需求。
- 建設「三類平台」：臨床與監管平台、產業與中試平台、應用場景與真實世界數據平台。
- 打通「三道接口」：連接CMPR、大灣區跨境協作、資本市場和政府耐心資本。
- 改革績效指標：從園區出租率轉向初創培育、融資、臨床試驗、技術授權、監管批准及製造合作等產業成果。

* 不僅是資助逐個項目，而是建立一套可反覆支持企業、醫院和科研成果轉化的公共平台。

案例經驗 與啟示

案例

核心模式與優勢

對香港的啟示

新加坡

以長期規劃和專業監管機構協同，形成「Biopolis研發轉化、Tuas規模製造、公共機構統籌招商與監管」的分工體系，提升整體產業效率及國際競爭力。

- 統籌生物科技產業鏈，並以跨部門協作和「小而精」的CMPR監管體系，建立研發、臨床、監管及產業化相互聯動的生命健康價值鏈。

上海臨床研究中心

由上海科技大學深度管理，把醫院升級為研究基建；臨床醫師與研發團隊高頻互動。

- 第三間醫學院應打破臨床與轉化壁壘，讓醫生、科研團隊和企業更早互動。

上海新虹橋國際醫學中心

公私營模式開發 + 共享醫技/能源中心，集聚高端醫療與研發總部。

- 共享設施降低企業重複建設成本，先以醫療服務聚集需求，再導入研發與教育。

香港首個「五年規劃」生物科技產業發展 九大倡議

1. 將生物科技及國際醫療創新樞紐納入香港首個「五年規劃」核心任務
2. 以CMPR為制度型基建，加速第一層審批能力建設
3. 把牛潭尾定位為第三間醫學院帶動的醫產學研集聚區
4. 以公私營合作模式建設共享設施和產業平台
5. 建立大灣區臨床試驗和真實世界數據平台



6. 設立生命健康科技產業基金和里程碑資助
7. 建立生物科技人才計劃
8. 推動「一園兩地」和跨境協作制度
9. 強化大學基礎科研「從0到1」源頭創新，提升研發投入和創科增長貢獻

倡議一

將生物科技及國際醫療創新樞紐納入香港首個「五年規劃」核心任務

香港應在首個「五年規劃」中設立生物科技專章，借鑑新加坡五年規劃經驗，於 2026 年確立產業路線圖，明確重點賽道、投資工具、空間供應、人才引進和臨床註冊成果，讓生物科技不再只是單個項目，而是五年內可追蹤的核心產業任務。

- 在本地規劃中設立生物科技與國際醫療創新樞紐專章
- 明確先進療法、生物製藥、精準診斷、AI藥物發現等重點發展賽道
- 建立KPI，包括：引入重點藥械企業和研發總部數量、臨床試驗數量和啟動時間、CMPR審評人才和國際合作數量、GMP-Ready空間供應、公共CDMO使用率、產業基金投資額、由香港科研成果衍生的臨床項目數量，以及在香港完成註冊或以香港數據支持海外/內地註冊的產品數量



政策預期

將生物科技寫進香港五年任務，用路線圖和KPI追蹤成果。

倡議二

以CMPR為制度型基建，加速第一層審批能力建設

香港應以國際頂尖標準建構 CMPR 的「第一層審批」制度與植物藥「香港標準」，並透過區域互認與國際協作，逐步發展為具國際權威與話語權的藥監機構。

- 參照美國 FDA 架構並對接 ICH 指南，高標準打造第一層審批體系，同時制定植物藥「香港標準」，開創全球監管科學策源地
- 五年內建立監管互認機制，打造成為亞太及「一帶一路」區域藥監樞紐；十年內深耕國際規管體系，發展為媲美美國 FDA 與歐洲 EMA 等主要藥監機構的國際權威平台



政策預期

五年內面向東盟及一帶一路建立信賴機制，十年內提升全球規管話語權。

* 第一層審批：即香港建立本地自主、完整的藥械審評能力，而非主要依賴外地批准。

倡議三

把牛潭尾定位為第三間醫學院帶動的醫產學研集聚區

牛潭尾應明確定位為以第三間醫學院與綜合醫教研醫院為核心的生命健康產業集聚區，除了教育功能，也應承擔臨床試驗、醫工融合、器械驗證、先進療法應用、真實世界研究和人才培訓；並於 2026 年啟動總體規劃、2028 年起同步建設，全力打通服務大灣區與鏈接國際的臨床轉化走廊。

- 同步規劃第三間醫學院、綜合醫教研醫院與臨床轉化平台
- 納入細胞及基因治療（CGT）中試、樣本庫、復康科技、醫療器械測試與真實世界數據場景
- 連接河套（香港及深圳園區）、新田科技城及內地城市



政策預期

將牛潭尾打造為臨床、科研、轉化和企業研發的生命健康核心區。

倡議四

以公私營合作模式建設共享設施和產業平台

建議以政府引導、社會資本參與、專業團隊運營的公私營合作模式，推動牛潭尾及北都生命健康設施建設。透過共享醫技中心、公共 CDMO 及 GMP 廠房等平台項目的公私營合作，在減輕政府財政壓力的同時，精準對接產業與公共服務需求。

- 採用建設—經營—轉讓（BOT）、設計—建造—融資—運營（DBFO）、長期租約、產業基金等方式
- 優先建設共享醫技中心、公共CDMO、GMP-Ready廠房、臨床試驗中心等
- 把產業投入、研發總部、臨床項目、人才培訓、設施開放程度、真實場景驗證項目等作為招標評審標準



政策預期

以公私營合作模式整合土地、設施、招商、融資和運營，打造服務政策目標、可持續運作的平台。

倡議五

建立大灣區臨床試驗和真實世界數據平台

香港應深化大灣區臨床試驗協作平台，建立統一倫理審查、合約模板、招募系統、研究人員庫、數據標準和跨境合規流程；同時用真實世界數據支援罕見病、癌症藥、先進療法、醫療設備和數字療法。

- 統一倫理協調、合約模板、招募系統和研究人員庫
- 設國際多中心臨床試驗（MRCT）倫理快速通道與跨境樣本/數據流通機制
- 真實世界數據（RWD）優先服務罕見病、高端癌症藥、先進療法和數字療法



政策預期

用臨床證據與數據治理提升香港對全球藥企、合同研究組織（CRO）和創新藥械的吸引力。

倡議六

設立生命健康科技產業基金和里程碑資助

建議設立香港生命健康科技產業基金，由政府耐心資本、港投、保險資金、家族辦公室、企業創投和專業基金共同參與。覆蓋概念驗證、臨床前至商業化前等全研發節點，並採里程碑撥款與共同投資機制，精準承擔早期風險以培育優質項目。

- 政府耐心資本、港投、保險、家辦、企業風險投資（CVC）和專業基金共同參與
- 覆蓋概念驗證、臨床前、臨床試驗I/II期、GMP試製、註冊申報等節點，每輪支持綁定技術、臨床、監管或商業里程碑
- 建立客觀的「容錯與止損機制」——允許技術路徑合理的項目失敗



政策預期

用耐心資本陪伴項目走過臨床前、臨床和註冊節點。

倡議七

建立生物科技人才計劃

建議以第三間醫學院與國際臨床試驗學院為核心，整合CMPR、醫管局、高校、科學園、藥企和大灣區平台，建立課程、實習、輪崗和專業認證；同時設立定向通道吸引海內外高端人才。

- 以第三間醫學院和國際臨床試驗學院為核心
- 培養監管科學、臨床試驗、藥學、藥品研發與製造、生物統計、藥物警戒和器械註冊等人才
- 設海外及內地高端人才定向引進通道



政策預期

讓監管、臨床、轉化、製造和投資人才形成完整梯隊。

倡議八

推動「一園兩地」和跨境協作制度

香港應與內地生科重鎮推動「一園兩地」合作；同時透過北都專屬法例推動在合規、安全、指定場景下的跨境數據、樣本與檢驗結果互認，並依託 CMPR 監管協同拓展東南亞等新興市場，打造生物醫藥出海的戰略支點。

- 與深圳、廣州、上海、蘇州、北京等內地生物科技園區及平台建立項目互薦和共同孵化機制
- 探索在指定場景、指定機構、風險分級下，醫師資格、檢驗結果、試驗數據、科研樣本和合規產品准入便利



政策預期

與內地緊密合作、優勢互補，並以 CMPR 信賴機制拓展東南亞、中亞和中東市場。

倡議九

強化大學基礎科研「從 0 到 1」源頭創新，大幅提升研發佔GDP比重

香港應把研發投入定為未來五年的硬指標：到2030年把R&D/GDP由1.13%提高至約2.5%，並把企業執行研發佔比由約39%提高至50%。政府可用稅務抵免和研發配對，降低企業在港研發成本。

- 2030年R&D/GDP由1.13%提升至約2.5%，企業執行研發佔比由約39%提高至50%
- 以「到 2030 年創新科技驅動的內生有機增長貢獻率達到 20%」作為核心施政 KPI
- 用可退還稅務抵免和研發投資配對降低企業研發成本



政策預期

提高研發投入，讓創科真正成為香港內生增長引擎。

展望2030+，香港可形成由監管、臨床、科研、製造、資本 和城市生活共同支撐的生命健康產業帶



結語：由「科研優勢」邁向「產業優勢」

由科研和融資節點升級為國際醫療創新與生物科技樞紐

已具備基礎

高校科研實力、高質量醫療體系、國際金融市場、北都與河套的空間條件、CMPR的制度建設契機，以及第三間醫學院的籌建機遇

待補短板

企業研發投入佔比過低、轉化平台碎片化、耐心資本不足、跨部門協作機制尚未建立



五年行動主軸 2026-2030

- 1 以 CMPR 為制度型基建
- 2 以 牛潭尾醫學院及綜合醫教研醫院 為醫產學研核心
- 3 以 北部都會區 為空間載體
- 4 以 公私營合作與產業基金 作建設及資本工具
- 5 以 大灣區臨床試驗與跨境制度 接市場接口

關於我們



香港生物醫藥創新協會
HK Bio-Med Innotech Association

香港生物醫藥創新協會立足香港、輻射粵港澳大灣區，為非牟利生物醫藥專業團體。匯聚兩岸三地科研學者、醫藥企業、資本及醫療領域專才，搭建產學研交流與產業轉化平台，促進新藥研發、生物技術及醫療器械創新合作，銜接內地與國際醫藥資源，推動香港生命健康產業發展，鞏固香港國際生物醫藥樞紐優勢。

☎ (852) 6936 5328

✉ info@hkbmia.hk



中建國際醫療管理學院立足「健康城市」建設，聯動中國香港、內地及全球醫療健康與生物科技創新資源，以學術交流、人才培養、產業對接為紐帶，打通跨境協作鏈條，推動醫療健康、生物科技產業與城市深度協同，實現高質量發展。

☎ (852) 2862 1759

✉ csim@cohl.com

聯合倡議團體

(排名不分先後)



立法會議員 陳恒鎭



粵港澳大湾区
企业家联盟
Guangdong-HK-Macao Bay Area
Entrepreneurs Alliance



大灣區健康產業協會
Greater Bay Area Health Industries Association



上海市生物醫藥行業協會



深圳前海香港商會
Hong Kong Chamber of Commerce, Qianhai, Shenzhen



IHIEA

國際醫療創新和交流協會
International Health Innovation & Exchange Association



大灣區學院暨研究院
GBA Academy and Research Institute

